##

Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо- Кавказскому

 федеральному округу

Отдел государственного железнодорожного надзора

МТУ Ространснадзора по СКФО

ДОКЛАД

по правоприменительной практике

за 1 полугодие 2025 года

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта

## Республика Дагестан

**г. Минеральные Воды**

**2025 г.**

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года № ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

Целями правоприменительной практики являются:

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.
1. **Задачи и функции**

Задачами отдела государственного железнодорожного надзора Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – отдел) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются:

* контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:
* безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;
* обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;
* соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;
* соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;
* исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;
* организация экзаменов и выдача по результатам их успешной сдачи свидетельств на право на управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

**Контрольная (надзорная) деятельность**

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Отделом на постоянной основе ведется работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 991 (далее – Положение).

Для размещения сведений об объектах контроля в открытом доступе сети Интернет посредством системы ЕРВК сформирован реестр объектов контроля, и направлен в Управление Госжелдорнадзора (1195 объекта контроля, из них 0 – чрезвычайно высокого, 2 – высокого, 4 – значительного, 1 – среднего, 1187 – умеренного, 1 – низкого риска).

Отделом ведется работа по актуализации реестра объектов контроля. Информация об изменении категорий риска направляется в Управление Госжелдонадзора для внесения в систему ЕРВК.

Так что, если на железнодорожных путях предприятия допущены нарушения безопасности движения, при которых поврежден железнодорожный подвижной состав, повреждены объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, повреждены железнодорожные пути необщего пользования, категория риска меняется соответственно тяжести последствий.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

 **Результаты контрольной (надзорной) деятельности**

В план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248, включена 1 плановая выездная проверка, в отношении контролируемого лица Северо-Кавказская дирекция тяги, отнесенная к высокой категории риска. План размещен в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

За отработанный период 2025 года проведена 1 внеплановая проверка по согласованию с Южной транспортной прокуратурой (2024 – 1).

В ходе проведения внеплановой проверки: выявлено 85 нарушений, выдано 1 предписание, возбуждено 5 административных дел по ст. 11.1 ч.6, вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 11.1 ч.6 на должностных лиц на общую сумму 5,5 тыс.руб.

Проведено 177 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них выездных обследований – 126, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 51.

**По РД проведено выездных обследований – 31, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 4.**

В ходе выездных обследований осмотрено 1335 железнодорожных объектов, из них: подвижного состава 573, вокзалов 43, железнодорожных переездов 11, пешеходных переходов 59, стрелочных переводов 347, ИССО 47, железнодорожных путей 119. Общее количество выявленных нарушений по выездным обследованиям 1552. По результатам выездных обследований объявлено 149 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**По РД ходе выездных обследований осмотрено 1335 железнодорожных объектов, из них: подвижного состава 31, вокзалов 7, пешеходных переходов 10, стрелочных переводов 202, ИССО 15, железнодорожных путей 62. Общее количество выявленных нарушений по выездным обследованиям 561. По результатам выездных обследований объявлено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

За отчетный период инспекторским составом принято участие в качестве специалистов в 20 проверках транспортных прокуратур, ФСБ, МВД, следственным комитетом.

**По РД за отчетный период инспекторским составом принято участие в качестве специалистов в 3 проверках транспортных прокуратур, ФСБ, МВД, следственным комитетом.**

Возбуждено 5 административных дел по статьям прямого действия.

Всего вынесено 75 постановлений об административных правонарушениях, с на общую сумму 99,6 тыс.руб.:

- сотрудниками МТУ Ространснадзора 5 постановлений на сумму 5,5 тыс.руб.;

- по результатам рассмотрения материалов, направленных органами прокуратуры; рассмотрено 68 дел об административных правонарушениях, наложено 68 административных штрафов на общую сумму 94,1 тыс. руб.

Всего по наложенным штрафам взыскано 64,5 тыс.руб., из них уплаченных в соответствии с ч.1.3, ч.1.3-2, ч.1.3-3 ст. 32,2 КоАП РФ 34,95 тыс.руб., выпадающие доходы по административным штрафам 34,95 тыс.руб.

**По РД за отчетный период по результатам рассмотрения материалов, направленных органами прокуратуры; рассмотрено 7 дел об административных правонарушениях, наложено 68 административных штрафов на общую сумму 8,4 тыс. руб., взыскано 4,8 тыс.руб., выпадающие доходы по административным штрафам 3,6 тыс.руб.**

Сотрудниками отдела проведено 3 совместных с отделом транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СКФО контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых обследовано 39 объекта железнодорожной инфраструктуры (1 железнодорожных вокзал и 2 железнодорожные станции, 36 железнодорожных мостов), выявлено 38 нарушений.

В ходе 24 выездных обследований объектов железнодорожного транспорта в части соблюдения субъектами транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта требований в области транспортной безопасности (47 обследований вокзальных комплексов), выявлено 73 признака нарушений. Информация о нарушениях требований в области транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта передана в отдел транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СКФО (транспортная безопасность) для принятия мер.

**По РД в ходе 13 выездных обследований объектов железнодорожного транспорта в части соблюдения субъектами транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта требований в области транспортной безопасности (47 обследований вокзальных комплексов), выявлено 44 признака нарушений. Информация о нарушениях требований в области транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта передана в отдел транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СКФО (транспортная безопасность) для принятия мер.**

**Профилактика**

Основной упор контрольной (надзорной) деятельности – это проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение транспортных происшествий и стимулирование добросовестности контролируемых лиц по исполнению обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта.

Профилактические мероприятия:

- вынесение Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований,

- информирование,

- обобщение правоприменительной практики,

- консультирование,

- самообследование,

- профилактический визит.

**Результаты** **Профилактических мероприятий**

За 6 месяцев 2025 года инспекторским составом отдела проведены следующие профилактические мероприятия:

 6 профилактических визитов по заявлению контролируемых лиц.

**По РД 1 профилактический визит.**

 Объявлено 199 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

* по результатам выездных обследований – 149;
* по результатам наблюдений за соблюдением обязательных

 требований – 50.

**По РД объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:**

**‒ по результатам выездных обследований – 35;**

**‒ по результатам наблюдений за соблюдением обязательных**

 **требований – 4.**

Осуществлено 391 консультирование контролируемых лиц по вопросам обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта.

**По РД осуществлено 47 консультирований контролируемых лиц.**

В отчетном периоде проведено и принято участие в 2 совещаниях с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей общего и необщего пользования, руководителями вагоноремонтных предприятий, 1 публичное обсуждения правоприменительной практики в сфере железнодорожного транспорта.

Контролируемым лицам направлено 5 информационных писем о фактах допущенных транспортных происшествий.

 За отчетный период в СМИ опубликовано 5 статей о деятельности Управления в области железнодорожного транспорта.

**По РД в СМИ за 6 месяцев 2025 года опубликовано 2 статьи.**

**Расследование допущенных нарушений безопасности движения**

 В границах Махачкалинского, Грозненского и Минераловодского регионов Северо-Кавказской железной дороги за 6 месяцев 2025 года получена информация о 9 событиях, связанных с нарушением правил безопасности движения, из них:

- на путях необщего пользования допущено 2 схода (вина собственника);

- на путях общего пользования допущен 1 сход;

- 4 события задержка поезда из-за неисправности локомотива, замена локомотива в пути следования;

- 1 событие отцепка вагона с ОГ в пути следования на путях общего пользования;

- 1 событие остановка поезда из-за наезда на животного;

- информации о пожарах и возгораниях не поступало.

По допущенным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта организовано и проведено 8 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по итогам которых объявлено 8 Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**По РД за 6 месяцев 2025 года получена информация о 2 событиях: остановка поезда из-за наезда на животное, 1 сход на путях общего пользования.**

За 6 месяцев 2025 г. в границах Махачкалинского, Грозненского и Минераловодского регионов Северо-Кавказской железной дороги получена информация о 11 столкновениях автотранспортных средств с подвижным составом на железнодорожных переездах (2024 - 4), в которых погибло 2 человека, травмировано 5 человек (2024: погибло - 6, травмировано – 2).

Причинами случаев дорожно-транспортных происшествий явилось нарушений водителями автотранспортных средств Правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов. По ДТП со смертельным исходом проведены расследования.

**По РД за отчетный период получена информация о 6 ДТП в которых погиб 1 человек, травмировано 5 человек.**

1. Типовые нарушения обязательных требований

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или не в полном объеме прохождение планово - предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

**д) отсутствие информирования Управления о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводится ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.**

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

Вокзалы:

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов) (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- не выполнены мероприятия по адаптации ж.д. вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляска, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении (п.3,8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

Транспортные средства:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски).

Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного железнодорожного надзора должностными лицами управления осуществляется по адресу: 357209, г. Минеральные Воды, ул. 22 партсъезда, 29, Тел: 8-928-916-06-99 доб. 618,

E-mail: ogjdn@skfo.rostransnadzor.gov.ru